
I 問題提起

1 東日本大震災で浮き彫りになった課題

2011年3月11日に発生した東日本大震災は、その被災範囲の広さや被災状況の深刻さから「未曾有の国難」とも言われ、わが国の社会・経済に甚大な影響を及ぼした。

この震災は、戦後はじめて自然災害で死者・行方不明者の合計が1万人を超す被害をもたらし、被災した東北や関東の自治体では行政機能の麻痺や復旧の支障が生じたところもあった。さらにサプライチェーンや流通の途絶により、遠く離れた九州においても工場が操業停止に見舞われるなど、その影響は東北・関東にとどまらず全国に波及した。これらの経験を踏まえ、地方自治体では地域防災計画の見直しや、企業では事業継続計画（Business Continuity Plan）の策定など危機管理体制の見直しが求められている。

また、東京電力福島原子力発電所の被災により、原子力発電の安全神話は崩壊し、電力供給が逼迫する状況となった。政府では、向こう3カ年のエネルギー需給安定策を打ち出すとともに、これまでの原子力を基幹エネルギーと位置づけたエネルギー基本計画の見直しを進めており、わが国のエネルギー安全保障のあり方が大きく変わろうとしている。

2 震災前からの中長期的な課題

わが国は、震災前から少子高齢化・人口減少社会の到来とグローバル化への対応の2つの中長期的課題を抱えている。さらに、東京など大都市圏への人口・資本など資源の集中により地方経済が疲弊し、地方では過疎化や高齢化、経済活力の低下だけでなく、地方の財政運営がひっ迫し、行政サービスの継続を困難なものにするなどさまざまな問題が生じている。これらの極めて重要かつ困難な課題に対し、未だ抜本的な改革は行われておらず、国民は閉塞感を感じている。

このような状況のなか、わが国の中央集権システムでは、激変する社会環境や、人々の価値観の急速な変化など諸課題への迅速かつ的確な対応が難しくなっている。また、国の全国一律で画一的な政策が、地方の自主的な選択による自立的な取り組みを制約している面もある。そこで、様々な構造的な問題に対し、地域自らがその解決に向けた政策に取り組むよう、これまでの中央集権的な国の統治のあり方を根本から見直す地域主権のシステムが必要とされている。

また、地域の基幹産業である農林水産業でも、人口減少・少子高齢化による後継者不足や耕作放棄地の拡大など、国内の食料生産基盤や環境・景観の保全が崩壊しかねない深刻な状況にある。こうした状況を打開するためには、競争力の向上や海外における需要の獲得など農林水産業の潜在力を引き出す対策が求められている。

3 再生する日本、そして九州

わが国は、中長期的、かつ困難な諸課題に直面していた中で東日本大震災に見舞われた。この時機だからこそ、これまでのような小手先の対策ではなく、思い切った課題解決に取り組むことが、復旧にとどまらず、本当の意味で日本が再生するために最も重要なことだと考えられる。

日本の再生は、政府の政策だけに依存するのではなく、地方が課題解決に必要な改革を自らの手で実現できるかどうかにかかっている。九州においても、この国難を十分に認識し、大胆な改革に取り組むためのビジョンや政策を描き、実行することが求められる。

そこで私たちは、「震災後の日本の進路と九州の今後のあり方」をテーマに掲げ、日本の再生に向けて九州が何を行うべきか、「震災で浮き彫りになった課題」と「震災前からの中長期的な課題」についての政策提言に取り組んだ。

震災で浮き彫りになった課題に対しては、「広域災害対策」と「電力の安全保障」に焦点をあて、九州だからこそできる地域特性を活かした大胆な課題解決策を九州モデルとして提言した。

また、農山村の振興や地方分権改革といったこれまでも取り組んできた課題について、この時機だからこそできる思い切った提案をとりまとめた。まず、農山村の振興では、九州の強みを活かし、農業を成長産業に育てるためにどうすればよいかという「農業の成長戦略」と農山村の多面的機能を踏まえた「農山村の保全」について提言を行った。一方、地方分権改革では、2010年度の本講座で提唱された「新広域連合」をたたき台に、前述のような九州一体の課題解決策を実行するための「広域行政組織」のあり方について提言を行った。

それぞれの課題に対する提言は以下のとおりである。

震災で浮き彫りになった課題に対する提言

【提言1】災害に強い九州を実現する「九州継続計画」の策定

【提言2】九州における新たなエネルギーシステムの実現

震災前からの中長期的な課題に対する提言

【提言3】九州において儲かる農業の仕組みづくり

【提言4】九州における水源地域の森林・農山村を守る

【提言5】モデルートな「九州府」に向けて

詳細は Ⅲ政策提言 で触れることとし、次章でそれぞれの提言の概要をまとめる。